

Số: /2022/QĐ-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

QUYẾT ĐỊNH

**Ban hành Quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ
trên địa bàn thành phố Hà Nội**

ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/1/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Pháp lệnh số 02/2020/UBTVQH14 ngày 09/12/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội Khóa XIV về Ưu đãi người có công với cách mạng;

Căn cứ Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tại Tờ trình số TTr-SLĐTBXH ngày tháng năm 2022.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này Quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Điều 3. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân Thành phố, Giám đốc các Sở: Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài chính, Nội vụ, Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Giáo dục - Đào tạo; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn và các tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Ủy ban MTTQVN Thành phố;
- VPUB: CVP, PVP P.T.T.Huyện, KGVX, TH;
- Lưu: VT, KGVXNgọc.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Chữ Xuân Dũng

QUY CHẾ
QUẢN LÝ CÔNG TRÌNH GHI CÔNG LIỆT SĨ, MỘ LIỆT SĨ
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HÀ NỘI

*(Ban hành kèm theo Quyết định số: /2022/QĐ-UBND ngày / /2022
của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội)*

Chương I
NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định việc quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có liên quan đến hoạt động thuộc phạm vi quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Điều 2. Công trình ghi công liệt sĩ

1. Công trình ghi công liệt sĩ là công trình lịch sử, văn hoá được xây dựng đảm bảo mỹ quan, bền vững, phù hợp với quy hoạch trên địa bàn và phong tục, tập quán của từng địa phương, đáp ứng nhu cầu tôn vinh, tri ân, thăm viếng liệt sĩ của nhân dân và có ý nghĩa giáo dục truyền thống cách mạng.

2. Công trình ghi công liệt sĩ, gồm:

a) Nghĩa trang liệt sĩ là nơi an táng thi hài, hài cốt liệt sĩ, được xây dựng trang nghiêm, thể hiện lòng tôn kính đối với các liệt sĩ, phù hợp với quy hoạch của từng địa phương.

b) Đài tưởng niệm liệt sĩ được xây dựng ở trung tâm chính trị, văn hoá của thành phố, quận, huyện, thị xã không có nghĩa trang liệt sĩ hoặc nơi có chiến tích lịch sử tiêu biểu.

c) Đền thờ liệt sĩ là nơi thờ và ghi danh các liệt sĩ, được xây dựng ở nơi có chiến tích lịch sử tiêu biểu.

d) Nhà bia ghi tên liệt sĩ được xây dựng tại các xã, phường, thị trấn, quận, huyện, thị xã không có nghĩa trang liệt sĩ.

3. Không xây mới mộ không có hài cốt trong nghĩa trang liệt sĩ, trừ trường hợp xây mộ để đón nhận hài cốt liệt sĩ được quy tập về.

Điều 3. Cấu trúc công trình ghi công liệt sĩ

Công trình ghi công liệt sĩ đảm bảo tối thiểu phải có các hạng mục chính, phụ trợ như sau:

1. Nghĩa trang liệt sĩ gồm: Đài tưởng niệm liệt sĩ, lu hương, khu mộ an táng hài cốt liệt sĩ (các phần mộ được xây dựng thống nhất về kích thước, quy cách), sân đường nội bộ, cổng, tường rào, rãnh thoát nước, bồn hoa, cây xanh thảm cỏ, điện chiếu sáng...

2. Đài tưởng niệm liệt sĩ gồm: Đài tưởng niệm liệt sĩ, bia ghi tên liệt sĩ, lu hương, sân đường nội bộ, cổng, tường rào, rãnh thoát nước, bồn hoa cây xanh thảm cỏ, điện chiếu sáng...

3. Đền thờ liệt sĩ; Nhà bia ghi tên liệt sĩ gồm: Nhà Đền, Bia ghi tên liệt sĩ, lu hương, sân đường nội bộ, cổng tường rào, rãnh thoát nước, bồn hoa cây xanh thảm cỏ, điện chiếu sáng...

Chương II

QUẢN LÝ CÔNG TRÌNH GHI CÔNG LIỆT SĨ, MỘ LIỆT SĨ

Công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ được duy trì chăm sóc thường xuyên và nâng cấp, sửa chữa, tu bổ khi công trình bị hư hỏng, xuống cấp. Khuyến khích các tổ chức và cá nhân tham gia chăm sóc, giữ gìn, bảo vệ các công trình ghi công, cụ thể:

Điều 4. Phân cấp quản lý công trình ghi công liệt sĩ

1. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có trách nhiệm giúp Ủy ban nhân dân Thành phố quản lý nhà nước công trình ghi công liệt sĩ (gồm cả mộ liệt sĩ trong nghĩa trang liệt sĩ) trên địa bàn Thành phố; giao Ban phục vụ lễ tang Hà Nội trực tiếp quản lý nghĩa trang liệt sĩ cấp Thành phố.

2. Ủy ban nhân dân các quận, huyện, thị xã (*gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp huyện*) quản lý các công trình ghi công liệt sĩ trên địa bàn huyện. Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện công tác quản lý các công trình ghi công liệt sĩ trên địa bàn huyện.

3. Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn (*gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp xã*) quản lý các công trình ghi công liệt sĩ trên địa bàn xã. Công chức phụ trách lĩnh vực Văn hoá - Xã hội hoặc lĩnh vực Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện công tác quản lý các công trình ghi công trên địa bàn xã.

Điều 5. Nội dung quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ

1. Đối với công trình Nghĩa trang liệt sĩ

a) Xây dựng nội quy, quy chế quản lý nghĩa trang liệt sĩ; lập sơ đồ nghĩa trang và vị trí mộ, quản lý hồ sơ mộ liệt sĩ (bao gồm thông tin mộ, vị trí mộ, biên bản bàn giao hài cốt liệt sĩ và các giấy tờ liên quan đến phần mộ); lập danh sách quản lý mộ trong nghĩa trang liệt sĩ theo quy định; thường xuyên cập nhật thông

tin trong danh sách quản lý mộ khi có sự thay đổi về mộ trong nghĩa trang liệt sĩ (trường hợp liệt sĩ di chuyển hoặc mới tiếp nhận, lưu hồ sơ và báo cáo cơ quan quản lý cấp trên.

b) Tiếp nhận, tổ chức an táng hài cốt liệt sĩ do các địa phương, đơn vị quy tập bàn giao.

c) Quản lý, bảo vệ, chăm sóc phần mộ liệt sĩ, vườn hoa, cây cảnh, khuôn viên và các hạng mục khác của nghĩa trang bảo đảm luôn sạch đẹp, trang nghiêm.

d) Tổ chức đón tiếp, hướng dẫn thân nhân liệt sĩ đến thăm viếng mộ liệt sĩ, di chuyển hài cốt liệt sĩ; xác nhận và đề nghị thanh toán chế độ thăm viếng mộ, di chuyển hài cốt liệt sĩ theo quy định.

đ) Phục vụ chu đáo lễ dâng hương, viếng nghĩa trang liệt sĩ theo kế hoạch của các đoàn đại biểu Trung ương, Thành phố, huyện... nhân các ngày lễ, tết hàng năm và các đoàn đại biểu trong, ngoài Thành phố đến thăm viếng.

e) Hàng năm, Ủy ban nhân dân các cấp dành một phần ngân sách địa phương chủ động xây dựng kế hoạch đầu tư, nâng cấp, sửa chữa, tu bổ các phần mộ, nghĩa trang liệt sĩ; Huy động các nguồn lực để xây dựng, cải tạo, nâng cấp, tu bổ công trình và báo cáo về Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đề tổng hợp, theo dõi quản lý.

g) Đối với các phần mộ liệt sĩ đã di chuyển hài cốt, được sửa chữa lại vỏ mộ, trên bia mộ khắc thêm dòng chữ “Mộ liệt sĩ đã di chuyển” và trong danh sách quản lý phải ghi rõ hài cốt đã di chuyển về địa phương nơi an táng hài cốt liệt sĩ sau khi di chuyển, lưu giữ biên bản bàn giao hài cốt cho thân nhân liệt sĩ và hồ sơ di chuyển hài cốt liệt sĩ. Đối với hài cốt liệt sĩ mới tiếp nhận, trong danh sách quản lý phải ghi rõ đơn vị quy tập hài cốt liệt sĩ hoặc người di chuyển hài cốt liệt sĩ và địa phương nơi quy tập hài cốt liệt sĩ hoặc nơi an táng hài cốt liệt sĩ trước khi di chuyển.

h) Thực hiện khắc lại thông tin trên bia mộ liệt sĩ đối với các trường hợp được cấp có thẩm quyền ban hành quyết định đính chính thông tin trên bia mộ liệt sĩ.

i) Phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể, các cơ quan, đơn vị làm tốt công tác giáo dục truyền thống cách mạng cho các thành viên, hội viên của tổ chức mình và các thế hệ trẻ; vận động nhận và chăm sóc các Nghĩa trang liệt sĩ hoặc từng khu vực trong Nghĩa trang liệt sĩ.

f) Phối hợp với Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh, ngành Giáo dục và Đào tạo tổ chức dâng hương, dâng hoa tại các nghĩa trang liệt sĩ trên địa bàn vào các dịp lễ, Tết.

2. Đối với công trình Đài tưởng niệm liệt sĩ, Đền thờ liệt sĩ, Nhà bia ghi tên liệt sĩ

a) Quản lý, bảo vệ, chăm sóc vườn hoa, cây cảnh và các hạng mục khác của các công trình Đài tưởng niệm liệt sĩ, Đền thờ liệt sĩ, Nhà bia ghi tên liệt sĩ bảo đảm luôn sạch đẹp, trang nghiêm.

b) Đón tiếp, hướng dẫn các tổ chức, nhân dân đến thăm viếng, tưởng niệm.

c) Phục vụ chu đáo lễ viếng tưởng niệm liệt sĩ theo kế hoạch viếng ban hành.

d) Hằng năm, chủ động xây dựng kế hoạch đầu tư, nâng cấp, sửa chữa, tu bổ công trình Đài tưởng niệm liệt sĩ, Đền thờ liệt sĩ, Nhà bia ghi tên liệt sĩ do cấp mình quản lý; Huy động các nguồn lực để xây dựng, cải tạo, nâng cấp, tu bổ công trình và báo cáo về Sở Lao động - Thương binh và Xã hội để tổng hợp, theo dõi quản lý.

Điều 6. Kinh phí thực hiện

1. Ngân sách địa phương: Hằng năm, Ủy ban nhân dân các cấp cân đối, bố trí ngân sách địa phương đảm bảo kinh phí thực hiện các nhiệm vụ chi sau:

a) Chi quản lý, bảo vệ, chăm sóc duy trì thường xuyên các công trình ghi công liệt sĩ.

b) Chi tổ chức lễ viếng, dâng hương tại các công trình ghi công liệt sĩ trên địa bàn quản lý theo phân cấp và theo chương trình, kế hoạch của cơ quan có thẩm quyền.

c) Chi tổ chức lễ truy điệu và an táng hài cốt quân tình nguyện, tổ chức lễ truy điệu và an táng hài cốt liệt sĩ do các đơn vị tìm kiếm, quy tập trong nước (nếu có); chi tổ chức lễ an táng hài cốt liệt sĩ đối với trường hợp hài cốt liệt sĩ được di chuyển theo nguyện vọng của thân nhân hoặc người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ.

d) Chi đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa, nâng cấp, quản lý, chăm sóc các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ.

2. Nguồn kinh phí xã hội hóa: Huy động từ sự đóng góp của các tổ chức, cá nhân thực hiện hỗ trợ, cải tạo, nâng cấp, sửa chữa các công trình ghi công liệt sĩ. Nguồn đóng góp này không vì mục đích lợi nhuận.

Chương III TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 7. Các sở, ngành Thành phố

1. Sở Lao động- Thương binh và Xã hội

- Tổ chức, triển khai thực hiện Quy chế quản lý, sử dụng các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ.

- Thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với công trình ghi công liệt sĩ được giao quản lý theo quy định tại khoản 1, Điều 4 Quy chế này; tổng hợp nhu cầu và kế hoạch kinh phí xây dựng, sửa chữa, nâng cấp công trình ghi công liệt sĩ hằng năm, báo cáo UBND Thành phố, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xem xét, quyết định.

- Hằng năm, trên cơ sở dự toán ngân sách Trung ương, ngân sách địa phương (nếu có) có trách nhiệm lập kế hoạch phân bổ kinh phí hỗ trợ xây dựng, cải tạo, sửa chữa, nâng cấp các công trình ghi công liệt sĩ theo hướng dẫn của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các văn bản quy định có liên quan.

- Phối hợp với các địa phương, cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức vận động, huy động nguồn lực xã hội để xây dựng, tu bổ, nâng cấp, chăm sóc, quản lý công trình ghi công liệt sĩ.

- Thanh tra, kiểm tra việc triển khai, tổ chức thực hiện Quy chế này đối với các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân tại địa phương.

2. Sở Tài chính

Hằng năm, căn cứ vào dự án nâng cấp, sửa chữa các công trình ghi công liệt sĩ được cấp có thẩm quyền phê duyệt, tham mưu Ủy ban nhân dân Thành phố cân đối, bố trí nguồn kinh phí ngân sách địa phương để thực hiện nâng cấp, sửa chữa công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn Thành phố.

3. Các sở, ngành có liên quan

Theo chức năng, nhiệm vụ được giao, phối hợp với Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Ủy ban nhân dân cấp huyện trong việc quản lý các công trình ghi công liệt sĩ.

Điều 8. Ủy ban nhân dân cấp huyện

1. Tổ chức triển khai, thực hiện các nội dung thuộc thẩm quyền cấp huyện quản lý quy định tại Quy chế này, đồng thời ban hành quy định cụ thể về quản lý, sử dụng các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ ở địa phương.

2. Tuyên truyền, vận động Nhân dân nâng cao ý thức giữ gìn, bảo vệ, chăm sóc công trình ghi công liệt sĩ đảm bảo luôn trang nghiêm, sạch đẹp.

3. Chỉ đạo Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội và Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện lập sơ đồ, vị trí mộ trong nghĩa trang liệt sĩ; tổng hợp, cập nhật danh sách quản lý mộ liệt sĩ, hồ sơ mộ liệt sĩ trong nghĩa trang liệt sĩ và mộ liệt sĩ an táng ngoài nghĩa trang liệt sĩ trên địa bàn báo cáo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội theo quy định.

4. Căn cứ quy mô nghĩa trang liệt sĩ, Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định số người thuê làm công tác chăm sóc nghĩa trang liệt sĩ trên địa bàn huyện. Tiền công đối với người được thuê làm công tác chăm sóc nghĩa trang theo thỏa thuận nhưng không thấp hơn mức lương tối thiểu vùng theo quy định tại khoản 2 Điều 137 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP của Chính phủ.

Đối với công trình Đài tưởng niệm liệt sĩ, Đền thờ liệt sĩ, Nhà bia ghi tên liệt sĩ: Căn cứ quy mô thực tế, theo phân cấp quản lý, Ủy ban nhân dân cấp huyện chỉ đạo phòng ban, đơn vị, Ủy ban nhân dân cấp xã thuê người làm công tác quản lý, bảo vệ, chăm sóc theo quy định.

5. Thanh tra, kiểm tra việc triển khai, tổ chức thực hiện Quy chế này tại địa phương.

Điều 9. Ủy ban nhân dân cấp xã

1. Ủy ban nhân dân cấp xã có công trình ghi công liệt sĩ tổ chức triển khai thực hiện Quy chế này, đồng thời ban hành nội quy về quản lý, sử dụng các công trình ghi công liệt sĩ tại địa phương.

2. Thực hiện lập sơ đồ, vị trí mộ trong nghĩa trang liệt sĩ; tổng hợp, cập nhật danh sách quản lý mộ liệt sĩ, hồ sơ mộ liệt sĩ trong nghĩa trang liệt sĩ và mộ liệt sĩ an táng ngoài nghĩa trang liệt sĩ trên địa bàn báo cáo Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội theo quy định.

3. Phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc cùng cấp, các tổ chức đoàn thể tuyên truyền vận động các thành viên, hội viên của tổ chức mình và nhân dân nâng cao ý thức giữ gìn, bảo quản công trình ghi công liệt sĩ được chăm sóc chu đáo, bền đẹp, trang nghiêm.

Điều 10. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Thành phố

1. Chỉ đạo Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các cấp và các tổ chức thành viên tuyên truyền vận động các hội viên của tổ chức mình và nhân dân nâng cao ý thức giữ gìn, bảo quản công trình ghi công liệt sĩ được chăm sóc chu đáo, bền đẹp, trang nghiêm.

2. Hằng năm, chỉ đạo vận động, ủng hộ quỹ “Đền ơn đáp nghĩa” các cấp đề huy động các nguồn kinh phí hỗ trợ một phần cho công tác sửa chữa, nâng cấp công trình ghi công liệt sĩ trên địa bàn.

Điều 11. Các tổ chức, cá nhân liên quan

1. Người làm công tác bảo vệ, chăm sóc công trình ghi công có trách nhiệm quản lý, chăm sóc thường xuyên vườn hoa, cây cảnh, phần mộ của liệt sĩ và bảo vệ tài sản, các hạng mục thuộc công trình ghi công liệt sĩ bảo đảm luôn sạch đẹp và trang nghiêm; Đón tiếp và hướng dẫn các tổ chức và nhân dân đến thăm viếng mộ liệt sĩ, di chuyển hài cốt liệt sĩ, thường xuyên cập nhật và báo cáo cơ quan quản lý về biến động, thay đổi các hạng mục của công trình ghi công liệt sĩ.

2. Các tổ chức, cá nhân đến thăm viếng mộ liệt sĩ, di chuyển hài cốt liệt sĩ, tham quan, sinh hoạt truyền thống tại công trình ghi công liệt sĩ trên địa bàn Thành phố chấp hành đúng nội quy, quy định của đơn vị quản lý công trình ghi công liệt sĩ; có trách nhiệm giữ gìn, bảo quản các công trình ghi công liệt sĩ, chấp hành theo sự hướng dẫn của cơ quan quản lý các công trình ghi công liệt sĩ.

3. Không tự ý lắp đặt, cải tạo, di dời, làm thay đổi thiết kế, kết cấu, mỹ quan các phần mộ liệt sĩ và các hạng mục của công trình ghi công liệt sĩ; không tự ý thay đổi thông tin trên bia mộ liệt sĩ,...

Điều 12. Khen thưởng và xử lý vi phạm

1. Các tổ chức, cá nhân có thành tích trong việc quản lý các công trình ghi công liệt sĩ hoặc có những đóng góp ủng hộ kinh phí tiêu biểu vào đầu tư, tu bổ, tôn tạo, nâng cấp công trình ghi công liệt sĩ được các cơ quan quản lý Nhà nước có thẩm quyền khen thưởng.

2. Các tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm công trình ghi công liệt sĩ, tùy theo mức độ vi phạm sẽ bị xử lý vi phạm hành chính hoặc truy cứu trách nhiệm hình sự theo quy định của pháp luật.

Điều 13: Chế độ báo cáo

UBND cấp huyện thực hiện báo cáo công tác quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ hằng năm và báo cáo đột xuất theo yêu cầu gửi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố.

Điều 14. Điều khoản thi hành

1. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được viện dẫn tại Quy chế này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế, thì thực hiện theo hướng dẫn của các văn bản đã được sửa đổi, bổ sung, thay thế đó.

2. Trong quá trình thực hiện, nếu có vấn đề phát sinh, vướng mắc, yêu cầu các cơ quan, đơn vị, địa phương phản ánh kịp thời bằng văn bản về Sở Lao động, Thương binh và Xã hội để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp./.